

# Évaluation de l'impact des subventions fédérales sur la biodiversité



Andreas Hauser, Office fédéral de l'environnement, Suisse

Conférence IUCN Éliminer ou transformer les subventions dommageables à la biodiversité,  
Berne, 11 mai 2023



# Exemples des travaux réalisés jusqu'à présent

WSL (2010): Fiscal Instruments and Land Consumption. Sur mandat de l'Office fédéral de l'environnement

BSS (2012): Abgaben für eine ökologische und haushälterische Flächennutzung. Sur mandat de l'Office fédéral de l'environnement

Conseil fédéral (2013): Réforme fiscale écologique Rapport du Conseil fédéral sur le classement de la motion 06.3190 (Studer Heiner)

Ecoplan (2013): Finanzielle Anreize bezüglich Biodiversität optimieren. Studie zur Konkretisierung von Ziel 5 der Strategie Biodiversität Schweiz (SBS) im Hinblick auf den Aktionsplan SBS. Bern: Office fédéral de l'environnement



# Stratégie Développement durable 2030

«Les effets négatifs des incitations financières existantes sur la biodiversité et la qualité du paysage sont mis en évidence et, autant que possible, éliminés.

Les nouvelles incitations financières sont examinées du point de vue de leur impact sur l'environnement. Lorsque cela s'avère judicieux, de nouvelles incitations positives sont créées.»



# Mandat selon le plan d'action biodiversité

- Évaluation globale de l'impact des subventions fédérales et d'autres incitations ayant des conséquences sur la biodiversité
- L'objectif est de mettre en évidence les possibilités d'éviter les incitations inappropriées.
- Tour d'horizon global des progrès réalisés.



# Travaux dans le cadre du plan d'action Biodiversité (volet 4.2.4)

- Étape 0      ✓ L'étude du WSL a identifié plus de 160 subventions et incitations.
- Étape 1      ✓ L'étude préliminaire propose 8 instruments qui devront faire l'objet d'une analyse approfondie
- Étape 2      ➤ 2023 – 2024: analyses approfondies
- Étape 3      ➤ Rapport global: d'ici fin 2024



# Portée de la définition du travail de l'administration fédérale

- Accent sur les subventions explicites (pertinentes pour le budget)
- Au niveau fédéral

## Sont exclus:

- Dérogations sélectives dans les réglementations publiques
- Non-imputation des coûts totaux de certaines prestations de l'État
- Non-internalisation de coûts externes
- Investissements d'infrastructures
- Subventions cantonales

→ Concerne env. la moitié des instruments de l'étude WSL, financièrement > la moitié

- Même ainsi, la portée du projet reste très large.
- L'exclusion du projet n'est pas une déclaration sur la nécessité d'agir.



# Approfondissements (étape 2)

Subvention	Office fédéral responsable
1) Convention-programme forêt, programme partiel gestion forestière	Office fédéral de l'environnement
2) Crédit d'investissement forestier	Office fédéral de l'environnement
3) Protection aux frontières	Office fédéral de l'agriculture
4) Contributions à la sécurité de l'approvisionnement	Office fédéral de l'agriculture
5) Contributions aux améliorations structurelles	Office fédéral de l'agriculture
6) Promotion des ventes	Office fédéral de l'agriculture
7) Aides financières et prêts Nouvelle politique régionale (NPR) (entre autres tourisme)	Secrétariat d'État à l'économie
8) Remboursement de l'impôt sur les huiles minérales	Secrétariat d'État à l'économie



# Approfondissements: points communs et différences

- Procédure: études externes / combien de quantification
- Accent sur l'analyse vs. accent sur les possibilités d'amélioration





# Autres acteurs qui évaluent

## Contrôle fédéral des finances

- Terminé: p. ex. promotion des ventes, contributions aux frais d'amélioration des structures
- Actuel/planifié: p. ex. contributions pour cultures particulières en agriculture

## Agroscope

- P. ex. évaluations des contributions pour la production de lait et de viande basée sur les herbages (PLVH), instruments azote



# Examen périodique des subventions

Toutes les subventions fédérales sont régulièrement soumises à un plan de contrôle des subventions.

➤ Guide et questionnaire de l'Adm. féd. des finances (AFF)

L'AFF a complété le questionnaire 2022 par des questions clés concernant

- des intérêts publics contradictoires
- ainsi que des distorsions du marché et des externalités négatives.

# Perspective étape 3

## Rapport sur l'état d'avancement

Possibles éléments de contenu:

- État des subventions approfondies
- État des mesures en matière de transport
- Adaptation du guide des subventions de l'AFF
- Développements politiques (réformes de certaines subventions)
- Déduction d'une recommandation pour éventuels approfondissements 2024-2027





# Rapport OFROU-OFT: Peu de texte, objectifs clairs

Nr.	Mesure	Sous la conduite de	Délai	État mai 2023
1	Intégration des objectifs de biodiversité dans le plafond de dépenses pour les routes nationales	OFROU	2022	✓
2	Intégration des objectifs de biodiversité dans les conventions de prestations conclues avec les exploitants d'infrastructures ferroviaires	OFT	2021	✓
3	Intégration des objectifs de biodiversité dans les conventions de prestations conclues avec les unités territoriales	OFROU	2023	✓
4	Révision des dispositions d'exécution de l'ordonnance sur les chemins de fer	OFT	2021ss	✓
5	Examen de la réalisation d'une campagne anti-détritus le long des routes nationales	OFROU	2023	-
6	Examen des exonérations de l'impôt sur les véhicules automobiles	OFROU	2023	en cours de réalisation
7	Prise en considération des stratégies Biodiversité Suisse et Sol Suisse dans les études d'impact sur l'environnement	OFROU, OFT, OFEV	2022	✓