

# Evaluation der Wirkung von Bundessubventionen auf die Biodiversität



Andreas Hauser, Bundesamt für Umwelt, Schweiz

Tagung IUCN Biodiversitätsschädigende Anreize eliminieren oder umwandeln,  
Bern, 11. Mai 2023



# Beispiele bisheriger Arbeiten

WSL (2010): Fiskalische Instrumente und Flächeninanspruchnahme. Im Auftrag des Bundesamts für Umwelt

BSS (2012): Abgaben für eine ökologische und haushälterische Flächennutzung. Im Auftrag des Bundesamts für Umwelt

Bundesrat (2013): Ökologisierung des Steuer- und Subventionssystems: Bericht des Bundesrates zur Abschreibung der Motion 06.3190 (Studer Heiner)

Ecoplan (2013): Finanzielle Anreize bezüglich Biodiversität optimieren. Studie zur Konkretisierung von Ziel 5 der Strategie Biodiversität Schweiz (SBS) im Hinblick auf den Aktionsplan SBS. Bern: Bundesamt für Umwelt



# Strategie Nachhaltige Entwicklung 2030

«Negative Auswirkungen bestehender finanzieller Anreize auf Biodiversität und Landschaftsqualität werden aufgezeigt und wo möglich beseitigt.

Neue finanzielle Anreize werden auf ihre Wirkung auf die Umwelt überprüft. Wo sinnvoll, werden neue positive Anreize geschaffen.»



# Auftrag gemäss Aktionsplan Biodiversität

- Gesamtevaluation zu den Auswirkungen der Bundessubventionen und weiterer Anreize mit Folgen für die Biodiversität
- Dabei sollen Möglichkeiten zur Vermeidung von Fehlanreizen aufgezeigt werden.
- Umfassende Gesamtübersicht der erzielten Fortschritte.



# Arbeiten im Rahmen Aktionsplan Biodiversität

(Teilprojekt 4.2.4)

- Etappe 0 ✓ WSL-Studie hat gut 160 Subventionen und Anreize identifiziert
- Etappe 1 ✓ In Vorstudie 8 Instrumente zur Vertiefung vorgeschlagen
- Etappe 2 ➤ 2023 – 2024: Vertiefungen
- Etappe 3 ➤ Gesamt-Fortschrittsbericht: Bis Ende 2024



# Scope gemäss Arbeitsdefinition Bundesverwaltung

- Fokus auf explizite (budgetrelevante) Subventionen
- auf Bundesebene.

## Nicht einbezogen:

- Selektive Ausnahmen von staatlichen Regulierungen
- Fehlende Verrechnung der Vollkosten von staatlichen Leistungen
- die fehlende Internalisierung von externen Kosten
- Infrastruktur-Investitionen
- Kantonale Subventionen

→ Betrifft ~ die Hälfte der Instrumente der WSL-Studie, finanziell gesehen > die Hälfte

- Auch so bleibt der Projekt-Scope sehr breit.
- Ausschluss vom Projekt ist keine Aussage zum Handlungsbedarf



# Vertiefungen (Etappe 2)

Subvention	Federführendes Bundesamt
1) Programmvereinbarung Wald, TP Waldbewirtschaftung	Bundesamt für Umwelt
2) Forstliche Investitionskredite	Bundesamt für Umwelt
3) Grenzschutz	Bundesamt für Landwirtschaft
4) Versorgungssicherheits-Beiträge	Bundesamt für Landwirtschaft
5) Strukturverbesserungs-Beiträge	Bundesamt für Landwirtschaft
6) Absatzförderung	Bundesamt für Landwirtschaft
7) Darlehen Neue Regionalpolitik (u.a. Tourismus)	Staatssekretariat für Wirtschaft
8) Rückerstattung Mineralölsteuer	Staatssekretariat für Wirtschaft



# Vertiefungen: Gemeinsamkeiten und Unterschiede

- Vorgehen: Externe Studien / wie viel Quantifizierung
- Schwerpunkt auf Analyse vs. Schwerpunkt auf Verbesserungsmöglichkeiten





# Weitere Akteure, welche evaluieren

## Eidg. Finanzkontrolle

- Abgeschlossen: z.B. Absatzförderung, Strukturverbesserungsbeiträge,
- Aktuell /geplant z.B. Einzelkulturbeiträge in der Landwirtschaft

## Agroscope

- Z.B. Evaluationen zu Beiträgen für Graslandbasierte Milch- und Fleischproduktion (GFM), Versorgungssicherheitsbeiträgen, Instrumente Stickstoff



# Periodische Subventionsüberprüfung

Alle Bundessubventionen werden regelmässig einer Subventionsüberprüfung unterzogen.

➤ Leitfaden und Fragebogen der Eidg. Finanzverwaltung (EFV)

EFV hat Fragebogen 2022 ergänzt mit Leitfragen zu

- gegensätzlichen öffentlichen Interessen
- sowie Marktverzerrungen und negativen Externalitäten.



# Ausblick Etappe 3 Fortschrittsbericht



Mögliche Inhaltliche Elemente:

- Stand der vertieften Subventionen
- Stand Massnahmen Verkehr
- Anpassung des Subventionsleitfadens der EFV
- Politische Entwicklungen (Reformen einzelner Subventionen)
- Herleitung einer Empfehlung für allfällige Vertiefungen 2024-2027



# Bericht ASTRA-BAV: Wenig Text, klare Ziele

Nr.	Massnahme	Federführung	Frist	Stand Mai 2023
1	Verankerung Biodiversitätsziele im Zahlungsrahmen Nationalstrassen	ASTRA	2022	✓
2	Verankerung Biodiversitätsziele in den Leistungsvereinbarungen mit den Bahninfrastrukturbetreibern	BAV	2021	✓
3	Verankerung von BD-Zielen in den Leistungsvereinbarungen mit den Gebietseinheiten	ASTRA	2023	✓
4	Revision Ausführungsbestimmungen Eisenbahnverordnung	BAV	2021ff	✓
5	Prüfung Anti-Littering-Kampagne entlang Nationalstrassen	ASTRA	2023	-
6	Prüfung Ausnahmeregelungen Automobilsteuer	ASTRA	2023	in Umsetzung
7	Einbezug der Biodiversitäts- und Bodenstrategie in der Umweltverträglichkeitsberichten	ASTRA, BAV, BAFU	2022	✓